

О порядке вывоза за границу российских СКЗИ



Владимир ЧЕРНЫШЕВ,
директор по работе
с ключевыми заказчиками,
компания «С-Терра СиЭсПи»

К кому идти за разрешением?

В РФ оформлением разрешительных документов на осуществление экспорта и импорта товаров ограниченного распространения, в том числе СКЗИ, занимаются Минпромторг России и ФСТЭК России. Когда и в какой из них нужно обращаться, зависит от назначения, основных функций и характеристик СКЗИ.

В Минпромторг России?

Решением Межгосударственного совета таможенного союза (ТС) от 27.11.2009 № 19¹ был утвержден единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами. В подразделе 2.19 содержится список шифровальных средств, ввоз и вывоз которых с таможенной территории ТС ограничен (это средства

Чуть более года назад компания «С-Терра СиЭсПи» получила сертификат ФСБ России о соответствии требованиям к СКЗИ класса КС1 программного комплекса (ПК) CSP VPN Gate E версии 3.1, эксплуатация которого допускается как на территории России, так и за ее пределами. В связи с ростом количества обращений партнеров и заказчиков с вопросами о порядке вывоза ПК CSP VPN Gate E из России автору этих строк пришлось обратиться к нормативной правовой базе, касающейся экспорта и импорта СКЗИ. Результат, изложенный в статье, может при необходимости послужить «дорожной картой» и тем, кто с подобными проблемами пока не сталкивался.

достаточно узкоспециализированные, в том числе бытового назначения). Тем же решением утверждено Положение², определившее порядок ввоза и вывоза таких шифровальных средств (единый перечень и Положение обновлены решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.08.2012 № 134³).

В отношении СКЗИ, попадающих в упомянутый список, в РФ выдачу лицензий на экспорт и импорт осуществляет Минпромторг России. В соответствии с регламентом, утвержденным приказом от 17.02.2012 № 135, для получения разовой лицензии заявителю необходимо представить в Минпромторг России ряд документов, в том числе (согласно нормативным актам ТС) заключение ФСБ России как органа исполнительной власти в области обеспечения государственной безопасности (далее – согласующий орган), о возможности ввоза/вывоза СКЗИ.

Положением допускаются и некоторые упрощения в получении разрешения на ввоз/вывоз СКЗИ. Помимо лицензии их можно осуществить на основании:

- заключения согласующего органа, в частности при ввозе/вывозе СКЗИ для ремонта (замены) в соответствии с обязательствами по договору, для обеспечения собственных нужд организаций, при временном ввозе/вывозе;

- информации о зарегистрированной в согласующем органе нотификации, которая заполняется изготовителем шифровального средства или уполномоченным им

лицом. Категории и характеристики шифровальных средств, для которых возможна нотификация: СКЗИ с определенными функциональными ограничениями, также используемые для защиты технологических каналов ИТКС и сетей связи (приложение № 1 к Положению).

Во ФСТЭК России!

Действие названных документов ТС (и полномочия Минпромторга России) не распространяются на экспорт и импорт товаров, подлежащих экспортному контролю. Согласно решению Межгоссовета ЕврАзЭС от 05.07.2010 № 52⁴ до введения в действие единых документов по экспортному контролю в Беларуси, Казахстане и России применяется национальное законодательство.

Согласно закону от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» списки контролируемых товаров и технологий утверждаются указами Президента РФ. Список товаров и технологий двойного назначения, в отношении которых осуществляется экспортный контроль, утвержден Указом от 17.12.2011 № 1661⁵ (далее – Список). Применительно к товарам, указанным в разделах 1–4 Списка, определен разрешительный порядок вывоза, а к указанным в разделе 5 – ввоза в РФ.

Контрольный статус оборудования и ПО, применяемых для защиты информации, даже если они являются компонентами другого оборудования, определяется по части 2 категории 5 раздела 1 Списка. Но

¹ «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

² «Положение о порядке ввоза на таможенную территорию и вывоза с таможенной территории таможенного союза шифровальных (криптографических) средств».

³ «О нормативных правовых актах в области нетарифного регулирования».

⁴ «Об экспортном контроле государств – членов таможенного союза».

оговорено, что данная часть Списка не применяется к товарам, когда они вывозятся для личного использования, а также к ряду товаров, если их характеристики соответствуют приведенным в примечаниях к этой части (учитываются в том числе основная функция и криптографические возможности товара). Но, например, ПК CSP VPN Gate E (как, впрочем, и все сертифицированные ФСБ России СКЗИ) подпадает именно под эту часть Списка.

Закон № 183-ФЗ и утвержденное Постановлением Правительства РФ от 07.06.2001 № 447 Положение⁶ также предусматривают лицензирование внешнеэкономических операций с контролируемыми товарами. Но такие лицензии выдает ФСТЭК России.

Хотелось бы обратить внимание на содержание п. 9 данного Положения: «Внешнеэкономические операции с контролируемыми товарами и технологиями, предусматривающие их вывоз из Российской Федерации либо передачу иностранным лицам на территории Российской Федерации, осуществляются на основании разовых или генеральных лицензий, выдаваемых Федеральной службой по техническому и экспортному контролю». Таким образом, при вывозе из России (если вывоз не временный) лицензия ФСТЭК России необходима независимо от того, будет контролируемый товар передаваться иностранному лицу или нет.

Допускается возможность вывоза из России контролируемых товаров и без лицензий, если они вывозятся без передачи иностранному лицу при условии, что товары будут оставаться под непосредственным контролем российского лица, осуществляющего их вывоз, и будут возвращены в Россию в установленные сроки. Разрешение на вывоз выдается Комиссией по экспортному контролю РФ (организационно-техническое и информационное обеспечение ее деятельности осуществляет ФСТЭК России).

Есть еще несколько исключений, когда лицензия на вывоз или ввоз не требуется. Они перечислены в п. 25 указанного Положения и связаны в основном с вопросами ремонта.

Порядок и условия получения разрешительных документов в стране, из которой в Россию вывозятся или в которую ввозятся контролируемые товары, определяются нормами местного законодательства и могут

существенно различаться. Например, в Республике Беларусь получения лицензии на ввоз СКЗИ ПК CSP VPN Gate E вообще не требуется.

Совершение всех необходимых действий, связанных с получением лицензий на ввоз контролируемых товаров в Россию, лицензий или разрешений на их вывоз из России, является обязанностью российского участника внешнеэкономической деятельности.

Следует также иметь в виду, что в случае изменения заявленных цели и места использования контролируемых товаров, конечного пользователя, увеличения сроков пребывания на территории иностранного государства при временном вывозе разовая лицензия или разрешение на временный вывоз подлежит переоформлению.

Постановлением от 15.09.2008 № 691 Правительство РФ утвердило Положение о лицензировании⁷, которое детализирует порядок получения разовых и генеральных лицензий, а также предусматривает процедуру отчета владельцев лицензий об их исполнении. В свою очередь, ФСТЭК России Приказом от 04.05.2012 № 51 утвердила административный регламент предоставления государственной услуги по осуществлению нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Регламент определяет в том числе и порядок действий на всех стадиях процесса оформления разрешительного документа на ввоз/вывоз.

В двух последних нормативных актах приводятся перечни документов, которые заявитель должен представить во ФСТЭК России. В них не упоминается заключение Центра лицензирования, сертификации и защиты гостайны (ЦЛСЗ) ФСБ России о возможности ввоза/вывоза контролируемого товара. Однако когда речь идет о получении разрешительного документа в отношении СКЗИ, такое заключение необходимо представить. Если

говорить о ПК CSP VPN Gate E, то существует ряд предпосылок для оперативного получения такого заключения, так как в ходе сертификации продукта с ФСБ России был согласован порядок его поставок за рубеж. Кроме того, CSP VPN Gate E жестко не привязан к конкретной аппаратной платформе.

Не забыть получить добро от таможни

Практика показывает, что если в организации нет своего специалиста по таможенным процедурам, для решения этой задачи целесообразно обратиться к таможенному брокеру. Ситуация упрощается, если речь идет о перемещении СКЗИ в пределах ТС. Но в любом случае владелец лицензии должен до фактического перемещения товара через таможенную границу РФ представить оригинал лицензии для регистрации в таможню, в регионе которой владелец лицензии находится. В этом вопросе следует руководствоваться приказом Государственного таможенного комитета России от 15 декабря 2002 г. № 1342⁸ и письмом ФТС России от 29.12.2010 № 01-11/83971⁹.

Итог

Нормативные документы не запрещают, но устанавливают разрешительный порядок вывоза из России и ввоза в Россию СКЗИ с учетом их предназначения и функциональных возможностей. Порядок действий российских участников процесса прописан достаточно подробно. Конечно, для осуществления этих действий потребуются некоторые усилия и определенное время, особенно если СКЗИ попадает под экспортный контроль, но требования законодательства вполне выполнимы. А общие сроки процедуры при необходимости вывоза из России сертифицированно-отечественного СКЗИ могут быть сокращены – в случае экспорта ПК CSP VPN Gate E. ■

⁵ «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль».

⁶ «Положение об осуществлении контроля за внешнеэкономической деятельностью в отношении товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники».

⁷ «Положение о лицензировании внешнеэкономических операций с товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них), в отношении которых установлен экспортный контроль».

⁸ «О контроле за ввозом и вывозом лицензируемых товаров».

⁹ «О регистрации лицензий ФСТЭК России и ФСВТС России, выданных для взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан».